



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

28.09.2020 № 71513/03

На № _____ от _____

Президенту Российского союза
выставок и ярмарок

С.Г. Воронкову

Уважаемый Сергей Георгиевич!

В соответствии с пунктом 2 раздела I Протокола совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 21 августа 2020 г. № АБ-П13-154пр по вопросу целесообразности компенсации расходов на выставки за счет электронных ваучеров и бумажных сертификатов на аналогичные мероприятия в будущем, Департамент регулирования внешней торговли и поддержки экспорта Минпромторга России рассмотрел представленный Российским союзом выставок и ярмарок проект постановления Правительства Российской Федерации «О предоставлении организаторам выставочных, ярмарочных и конгрессных мероприятий права изменения договоров на участие в мероприятиях в одностороннем порядке при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части» (далее – проект постановления) и сообщает следующее.

Проектом постановления предполагается наделить организаторов выставочных, ярмарочных и конгрессных мероприятий правом изменять в одностороннем порядке договоры на участие в собственных мероприятиях при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных случаев чрезвычайных ситуаций, введения режима

повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на территории Российской Федерации либо на ее части в части даты, времени и места проведения мероприятий, а также переноса ранее полученных платежей в качестве аванса за участие в следующих аналогичных перенесенных мероприятиях организаторов, при этом участника мероприятий предполагается наделить правом обратиться за возвратом денежных средств по согласованию с организатором.

Отмечаем, что в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, были приняты Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Закон № 98-ФЗ) и Федеральный закон от 8 июня 2020 г. № 166-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях принятия неотложных мер, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики и предотвращение последствий распространения новой коронавирусной инфекции» (далее – Закон № 166-ФЗ).

Законом № 98-ФЗ внесены изменения:

в Федеральный закон от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», наделяющие Правительство Российской Федерации полномочиями по принятию решения о возврате туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из средств фонда персональной ответственности туроператора, а также утверждения порядка и условий возврата туристам и (или) иным заказчикам уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм из денежных средств фонда персональной ответственности туроператора (статья 3);

в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части возможности в 2020 году по соглашению сторон изменения срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы

товара, работы, услуги, если при его исполнении в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения (статья 11).

Кроме того, пунктом 2 статьи 19.4 Закона № 98-ФЗ Правительство Российской Федерации наделено правом устанавливать на 2020 и 2021 годы особенности исполнения, изменения и (или) расторжения договора о реализации туристского продукта, заключенного по 31 марта 2020 года включительно, туроператором, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего туризма, и (или) въездного туризма, и (или) выездного туризма, либо турагентом, реализующим туристский продукт, сформированный таким туроператором, включая основания, порядок, сроки и условия возврата туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм или предоставления в иные сроки равнозначного туристского продукта, в том числе при наличии обстоятельств, указанных в части третьей статьи 14 Федерального закона от 24 ноября 1996 г. № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Законом № 166-ФЗ внесены изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации в части наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению на соответствующей территории особенности исполнения договора воздушной перевозки пассажира, в том числе право перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения и возратить уплаченную за воздушную перевозку пассажира провозную плату. Аналогичные изменения были внесены в Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации и Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (статьи 6-8, 10).

В связи вышеуказанными нормами Правительством Российской Федерации были приняты следующие постановления:

от 20 июля 2020 г. № 1073 «Об утверждении Положения об особенностях на 2020 и 2021 годы исполнения и расторжения договора о реализации туристского продукта, заключенного по 31 марта 2020 года включительно, туроператором, осуществляющим деятельность в сфере внутреннего туризма, и (или) въездного туризма, и (или) выездного туризма, либо турагентом, реализующим туристский продукт, сформированный таким туроператором, включая основания, порядок, сроки и условия возврата туристам и (или) иным заказчикам туристского продукта уплаченных ими за туристский продукт денежных сумм или предоставления в иные сроки равнозначного туристского продукта, в том числе при наличии обстоятельств, указанных в части третьей статьи 14 Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»;

от 6 июля 2020 г. № 991 «Об утверждении Положения об особенностях исполнения договора воздушной перевозки пассажира, в том числе о праве перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения, а также о порядке и сроках возврата уплаченной за воздушную перевозку провозной платы при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части»;

от 23 июня 2020 г. № 909 «Об утверждении Положения об особенностях исполнения договора морской перевозки пассажира, в том числе о праве перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения, а также о порядке и сроках возврата пассажиру платы за проезд и за провоз его багажа при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части»;

от 23 июня 2020 г. № 910 «Об утверждении Положения об особенностях исполнения договора перевозки пассажира внутренним водным транспортом, в том

числе о праве перевозчика в одностороннем порядке изменить условия такого договора или отказаться от его исполнения, а также о порядке и сроках возврата пассажиру платы за проезд и за провоз его багажа при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части»;

от 20 июня 2020 г. № 901 «Об утверждении Положения об особенностях исполнения договора перевозки пассажира железнодорожным транспортом при угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций, введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части».

В соответствии со статьей 4 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации.

Также согласно статье 23 Федерального конституционного закона от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение. Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства Российской Федерации.

Аналогичные положения содержатся в пункте 3 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации», согласно которому Правительство Российской Федерации на основании и во исполнение

Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, поручений и указаний Президента Российской Федерации Правительству издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в Российской Федерации.

В настоящее время Правительство Российской Федерации или иной орган законодательно не наделен полномочиями по утверждению о предоставлении организаторам выставочных, ярмарочных и конгрессных мероприятий права изменения договоров на участие в мероприятиях, в связи с чем правовые основания для разработки предлагаемого проекта постановления отсутствуют.

Кроме того, отмечаем, что договоры на участие в выставочных, ярмарочных и конгрессных мероприятиях заключаются между организатором и участниками на основании общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации.

С уважением,

Директор Департамента регулирования
внешней торговли и поддержки экспорта

А.А. Цемахович

А.Ю. Макарская
8 495 870 29 21 (28-325)

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерство промышленности и торговли Российской
Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 00E1036E1B07E0FB80EA114D018ABCA008
Кому выдан: Цемахович Андрей Анатольевич
Действителен: с 07.11.2019 до 07.11.2020