

**МИНИСТЕРСТВО  
ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МВД России)**

Минпромторг России

ул. Житная, 16, Москва, 119991

18.10.2022 № 1/11891  
на № ГА-98621/29 от 05.10.2022

О направлении информации

Министерством внутренних дел Российской Федерации концепция развития законодательства в сфере выставочной и конгрессной деятельности, а также проект федерального закона «О выставочной и конгрессной деятельности» (далее – проект федерального закона) и материалы к нему рассмотрены.

Отмечаем, что в проекте федерального закона предметом правового регулирования выступают отношения, складывающиеся в процессе проведения выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности.

При этом требования, предъявляемые к организации данной деятельности, в полной мере можно отнести и к иным зрелищным мероприятиям по смыслу абзаца третьей части третьей статьи 21 Закона Российской Федерации от 9 октября 1992 г. № 3612-І «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», в соответствии с которым национальные культурные центры, национальные общества и землячества вправе проводить фестивали, выставки и другие аналогичные мероприятия.

Таким образом, предмет правового регулирования проектируемого федерального закона должен отвечать требованиям правовой определенности и системности, его нормы не должны накладываться на нормы Закона о культуре, вследствие чего недопустимо смешение понятий о данной деятельности.

«ГОСТ Р 53524-2009. Национальный стандарт Российской Федерации. Конгрессная деятельность. Термины и определения», утверждённый и введенный в действие приказом Ростехрегулирования от 15 декабря 2009 г. № 775-ст, предусматривает классификацию конгрессных мероприятий по числу участников на малого (250 человек), среднего (250-1000 человек) и крупного (более 1000 человек) масштаба.

В настоящее время согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения, муниципального округа или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования

в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В этой связи формулировка, используемая в понятийном аппарате проекта федерального закона о том, что выставочные и конгрессные мероприятия не являются массовыми мероприятиями, требует дополнительного обоснования.

Также полагаем целесообразным по аналогии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» предусмотреть, что организаторы выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности обеспечивают меры общественного порядка и общественной безопасности в соответствии с правилами обеспечения безопасности при их проведении, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2014 г. № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований».

Одновременно полагаем, что нормы планируемого к разработке законопроекта-спутника, регулирующего проведение специализированных выставок алкогольной продукции, должны соответствовать требованиям Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Первый заместитель Министра

А.В. Горовой

